Comune di Conca dei Marini
Provincia di Salerno

BILANCIO DI PREVISIONE 2022/2024

NOTA INTEGRATIVA

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato 4/1 del d.lgs.118/2011) prevede, per gli enti che adottano la contabilità finanziaria potenziata, la stesura della nota integrativa al bilancio di previsione, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio.

Il nuovo sistema contabile armonizzato disciplinato dal D. lgs. 118/2011 e dal D.P.C.M. 28/12/2011 ha comportato una serie di innovazioni dal punto di vista finanziario e contabile nonché programmatico gestionale di cui le più importanti sono:
1. nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;
2. previsione delle entrate e delle spese in termini di cassa per il primo esercizio di riferimento;
3. diverse attribuzioni in termini di variazioni di bilancio, quelle relative alla cassa e alle spese di personale per modifica delle assegnazioni interne ai Servizi diventano di competenza della Giunta;
4. nuovi principi contabili, tra i quali quello della competenza finanziaria potenziata che comporta, tra l'altro, la costituzione obbligatoria secondo specifiche regole del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV);
5. nuovo Documento Unico di Programmazione DUP in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica.

Tra i nuovi allegati da predisporre è stata inserita la "nota integrativa", un documento con il quale si completano ed arricchiscono le informazioni del bilancio, ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso.

La nota integrativa al bilancio di previsione presenta almeno i seguenti contenuti:
1. I criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni;
2. I criteri adottati per la formulazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
3. L'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente;
4. Altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni e del fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2022, è stato improntato alla piena ripresa delle attività economiche e dei servizi ad esse collegate, dopo la grave crisi economico-finanziaria dovuta all'emergenza sanitaria da COVID19, e le previsioni, sia di entrata che di spesa, sono state aggiornate sulla base degli atti predisposti dall''Amministrazione Comunale per la formulazione dei documenti di programmazione 2022/2024.

Il principio contabile n. 15 impone che il bilancio sia deliberato in pareggio finanziario complessivo per le previsioni di competenza, garantendo un fondo finale non negativo per le previsioni di cassa. Il rispetto di questi equilibri non è sufficiente, però, per soddisfare appieno il principio generale dell'equilibrio di bilancio che ogni pubblica amministrazione deve perseguire. Infatti, il principio contabile comporta anche la corretta applicazione di tutti gli altri equilibri finanziari, economici e patrimoniali che sono da verificare, non solo in sede di previsione ma anche durante la gestione in modo concomitante con lo svolgersi delle attività di esercizio, ed in ultimo da verificare nei risultati complessivi che si riflettono nei documenti contabili di rendicontazione.
Le previsioni triennali di entrata e di spesa iscritte nel bilancio 2022-2024 sono in linea con gli obiettivi fissati nel Documento Unico di Programmazione e rispettano i principi contabili dell'annualità, dell'unità, dell'universalità, dell'integrità, della veridicità, dell'attendibilità, della correttezza, della chiarezza e comprensibilità, della significatività e rilevanza, della flessibilità, della congruità, della prudenza, della coerenza, della continuità e della costanza, della comparabilità e della verificabilità, della neutralità, della pubblicità, dell'equilibrio di bilancio e della competenza finanziaria.
In particolare, per le ENTRATE si rileva:

- Per quanto attiene all'IMU, la previsione è stata effettuata in base agli accertamenti dell'esercizio 2022, avendo confermato l'aliquota per l'esercizio 2022 al 9.5% e degli incrementi derivanti dall'aumento dell'aliquota per le CAT.D fissata al 10.60% con deliberazione di Consiglio Comunale n.10 del 31/5/2022.
- L'imposta di soggiorno, confermata nelle tariffe con deliberazione di Consiglio Comunale n.13 del 31/5/2022, per le suesposte motivazioni, è stata prevista tenendo conto delle entrate accertate nell'esercizio 2019, esercizio di pre-pandemia, ed in considerazione della ripresa del movimento turistico e quindi dell'attività delle strutture ricettive presenti sul territorio. Tale imposta è destinata per pari importo a finanziare interventi di spesa aventi rilevanza ai fini turistici.
- Per l'addizionale comunale Irpef, con deliberazione di Consiglio Comunale n.14 del 31/5/2022 sono stati rimodulati gli scaglioni di reddito secondo quanto prescritto dall'art.1 comma 2 della legge 30 dicembre 2021 n.234 (Legge di Bilancio per l'anno finanziario 2022) e la previsione è stata effettuata in base ai dati del Ministero delle Finanze;
- Il fondo statale di solidarietà comunale è stato previsto nella misura comunicata dal Ministero dell'Interno.
- la TARI 2021 è stata iscritta in bilancio in base al Piano Finanziario e Tariffario (PEF) approvato dall'Ente di Ambito (EDA) con deliberazione n.87 del 18/05/2022 e le tariffe sono state rimodulate sulla base del PEF approvato dall'EDA e sono in corso di approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- l'entrata per i proventi derivanti dai parcheggi, per le suesposte motivazioni, è stata prevista sulla base di quanto accertato nel 2019, esercizio di pre-pandemia, e del piano di adeguamento delle tariffe previsto con deliberazione di Giunta Comunale n.21 del 27/04/2022;
- è stata previsto un notevole incremento delle entrate dei diritti di istruttoria e rilascio di atti amministrativi, determinato da opportuna valutazione effettuata dall''UTC;
- è stata avviata dall'UTC la procedura per la locazione di alcuni cespiti comunali per i quali i contratti risultano scaduti, con adeguamento dei relativi canoni che consentono una consistente rivalutazione delle corrispondenti entrate;

- le altre poste di entrata, tenuto conto della conferma delle tariffe anche per l'esercizio 2022, sono state previste in base agli importi accertati ed alla effettiva erogazione dei servizi.

Per la parte relativa alla SPESA si rileva che le previsioni di spesa corrente sono state effettuate in ragione delle spese necessarie ed indispensabili per garantire il funzionamento e la buona gestione di tutti i servizi. Comprendono le spese per il funzionamento e la gestione ordinaria dei servizi pubblici erogati dall'ente quali scuole, assistenza, cultura, manutenzioni ordinarie, utenze, attività istituzionali, viabilità, patrimonio, rifiuti, cimitero, verde pubblico, illuminazione, ecc.. e si distinguono, come previsto dai principi contabili, in: spese per il personale, imposte e tasse, acquisto di beni e servizi, erogazione di contributi, interessi passivi, rimborsi vari. Tra le spese correnti sono inclusi anche i fondi crediti dubbia esigibilità, il fondo di riserva e altri fondi previsti dalla normativa vigente quali il fondo a garanzia dei debiti commerciali e il fondo per indennità di fine mandato.
In particolare:

- sono state previste tutte le spese del personale in servizio a tempo indeterminato sulla base del nuovo CCNL 2016/2018 nonchè le spese derivanti dal nuovo Piano del Fabbisogno del Personale predisposto dall'Amministrazione Comunale ed in corso di approvazione;
- sono state previste tutte le spese fisse ed inderogabili, quali canoni energia elettrica, telefonici, assistenza SW uffici ed integrazione con nuovi servizi digitali obbligatori, servizi scolastici, tenendo conto di quelle impegnate per il decorso esercizio e dei contratti in corso;
- è stata prevista la spesa per la gestione integrata della pubblica illuminazione come da contratto di partenariato con la Ditta Energy & Innovation srl. del 05/02/2020;
- è stata prevista la spesa per la gestione integrale del servizio di igiene urbana affidati alla società partecipata Miramare Service srl con contratto del 08/10/2019 ed integrata con i servizi affidati con atto consiliare n.7.2021, nell''ambito del costo stabilito dal PEF 2022 approvato dall'Ente di Ambito con deliberazione n.87/2022;
- è stata prevista, come determinato con deliberazione di Giunta Comunale n.39 del 27/05/2022, la spesa relativa al Servizio di Polizia Municipale, a fronte dei proventi per le violazioni al CDS art.208,c.4, D.Lgs.285/1992.

FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)

L'allegato n. 2/4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" richiamato dall'art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 cosi come modificato dal decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126, in particolare al punto 3.3 e all'esempio n. 5 in appendice, disciplina l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità a fronte di crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio.
A tal fine è previsto che nel bilancio di previsione venga stanziata una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Nel 2022 lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità deve essere pari al 100 per cento dell'accantonamento obbligatorio. L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e, a fine esercizio, genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.
Ai fini della determinazione del fondo è stata individuata, quale risorsa d'incerta riscossione, quella relativa ai proventi derivanti dalle contravvenzioni al CDS, ed è stata applicato il metodo di calcolo della media semplice. Tutti i dati sono stati tratti dai rendiconti e sono stati aggiornati sulla base delle effettive riscossioni.
Si tratta, pertanto, di coprire con adeguate risorse sia l'ammontare dei vecchi crediti in sofferenza (residui attivi di rendiconto o comunque riferibili ad esercizi precedenti) che i nuovi crediti in corso di formazione (previsioni di entrata del nuovo bilancio).
Infatti nel bilancio 2022, si è provveduto ad iscrivere tra le uscite una posta non soggetta ad impegno, pari al 100% della quota di accantonamento obbligatorio, ammontante ad Euro 40.202,74 da fronteggiare con risorse proprie.
In sostanza, si andrà a costituire uno specifico stanziamento di spesa assimilabile ad un fondo rischi con una tecnica che non consente di spendere la quota di avanzo corrispondente all'entità del fondo così costituito.

Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente.

In occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario procedere alla determinazione del risultato di amministrazione presunto, che consiste in una previsione ragionevole del risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione.
Considerato che:
- il Rendiconto dell'esercizio 2021 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.8 del 23/05/2022;
- il risultato di amministrazione al 31/12/2021 è pari ad € 1.718.776,35 sulla quale gravano i seguenti vincoli:

1)accantonamento del fondo crediti di dubbia esigibilità di € 138.527,62;
2)accantonamento residuo debito con la Cassa DD.PP. per i mutui D.L.35/2013 ammontante ad € 311.503.87(al 31/12/2021);
3)vincoli per fondi destinati ad investimenti per € 198.641,36;
4)vincoli previsti dalla legge € 2.437,08 (oneri urb.)
5)vincoli da trasferimenti 2021 di € 73.338,03
6)vincoli attribuiti dall'Ente di € 56.175,06
7)fondi destinati ad investimento € 2.937,37.

In considerazione di quanto sopra, al Bilancio di Previsione 2022 è stato applicato l'AVANZO VINCOLATO di € 333.528,90 per consentire all'Ente nel corso dell'esercizio 2022 di poter utilizzare le risorse non impegnate nell'esercizio 2021 e confluite nell'avanzo vincolato al 31/12/2021.

Comune di Conca dei Marini
Provincia di Salerno

Fondo pluriennale vincolato

Il FPV è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi al quello in cui è stata accertata l'entrata.
Secondo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputati negli esercizi in cui l'obbligazione diventerà esigibile. Questo comporta che lo stanziamento di spesa riconducibile all'originario finanziamento può essere ripartito pro-quota in più esercizi, attraverso l'impiego del cosiddetto "Fondo Pluriennale Vincolato". Il FPV ha proprio lo scopo di fare convivere l'imputazione della spesa secondo questo principio (competenza potenziata) con l'esigenza di evitare la formazione di componenti di avanzo o disavanzo artificiose, e questo a partire dalla nascita del finanziamento e fino all'esercizio in cui la prestazione connessa con l'obbligazione passiva avrà termine. Questa tecnica contabile consente di evitare sul nascere la formazione di residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile.
Il Fondo Pluriennale Vincolato determinatosi in seguito al riaccertamento 2021 è stato iscritto nel bilancio 2022 per € 56.429,99 per spese correnti.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to Raffaela Pignuolo